



BRUXELLES POUVOIRS LOCAUX
SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES

Het gebruik van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) in de klassieke sectoren

21 avril 2016

www.sprb.irisnet.be/pouvoirs-locaux

1

Europese context

- **Uitvoeringsverordening (EU) 2016/7 van de Commissie van 5 januari 2016 houdende een standaardformulier voor het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (P.B.E.U, 6 januari 2016)**
 - Gebruik van het UEA voorzien door de volgende Europese richtlijnen:
 - **2014/24/EU** (art. 59, §2): klassieke sectoren
 - **2014/25/EU** (art. 80, §3): speciale sectoren
 - In toepassing van het artikel 59, § 2, van de richtlijn **2014/24/EU**
 - Inwerkingtreding **uiterlijk op 18 april 2016** (rechtstreekse toepassing in alle lidstaten)



BRUXELLES POUVOIRS LOCAUX
SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES

www.sprb.irisnet.be/pouvoirs-locaux

2

Wat is het UEA?

- UEA = Uniform Europees Aanbestedingsdocument
- Artikel 59, §1, 1ste lid van de Richtlijn 2014/24/EU

Op het ogenblik van de indiening van de verzoeken tot deelname of de inschrijvingen, aanvaarden de aanbestedende diensten — als voorlopig bewijs ter vervanging van door overheidsinstanties of derden afgegeven certificaten die bevestigen dat de betrokken ondernemer aan alle volgende voorwaarden voldoet — het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA), bestaande uit een bijgewerkte eigen verklaring:

- a) hij bevindt zich niet in een van de situaties als bedoeld in artikel 57, waardoor ondernemers kunnen of moeten worden uitgesloten;*
- b) hij voldoet aan de toepasselijke selectiecriteria als vastgesteld overeenkomstig artikel 58;*
- c) hij voldoet, indien van toepassing, aan de objectieve regels en criteria als vastgesteld overeenkomstig artikel 65.*

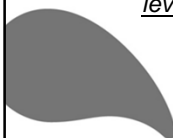


Wat is het UEA?

- Artikel 59, §1, 2de en 3de lid van de Richtlijn 2014/24/EU

Indien de ondernemer overeenkomstig artikel 63 een beroep doet op de draagkracht van andere entiteiten bevat het UEA ook de in de eerste alinea van dit lid genoemde gegevens ten aanzien van die entiteiten.

Het UEA bestaat uit een formele verklaring van de ondernemer dat de betrokken grond tot uitsluiting niet van toepassing is en/of dat aan het selectie criterium is voldaan en bevat de relevante informatie die door de aanbestedende dienst wordt verlangd. Voorts vermeldt het UEA welke overheidsinstantie of derde verantwoordelijk is voor het vaststellen van de bewijsstukken en bevat zij een formele verklaring dat de ondernemer in staat zal zijn om op verzoek en onverwijld die bewijsstukken te leveren.



Wat is het UEA?

- Artikel 59, §1, 4de en 5de lid van de Richtlijn 2014/24/EU

Indien de aanbestedende dienst het bewijsstuk rechtstreeks kan verkrijgen door raadpleging van een databank conform lid 5, bevat het UEA ook de daartoe vereiste informatie, zoals het internetadres van de databank, alle identificatiegegevens en, in voorkomend geval, de benodigde verklaring van instemming.

Ondernemers kunnen het reeds in een vorige aanbestedingsprocedure gebruikte UEA opnieuw gebruiken, mits zij bevestigen dat de daarin opgenomen gegevens nog steeds correct zijn.



Wat is het UEA?

- Artikel 59, §2, van de Richtlijn 2014/24/EU

Het UEA wordt opgesteld op basis van een standaardformulier. De Commissie stelt dat standaardformulier op door middel van uitvoeringshandelingen. Deze uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 89, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure.

Het UEA wordt uitsluitend in elektronische vorm verstrekt..



Wat is het UEA?

- De verschillende onderdelen van het UEA

I. Gegevens over de aanbestedingsprocedure en de aanbestedende dienst of aanbestedende entiteit

II. Gegevens over de ondernemer

III. Uitsluitingscriteria:

- A: Gronden die verband houden met strafrechtelijke veroordelingen
- B: Gronden die verband houden met de betaling van belastingen of sociale premies
- C: Gronden met betrekking tot insolventie, belangenconflicten of beroepsfouten
- D: Andere uitsluitingsgronden waarin de nationale wetgeving van de lidstaat van de aanbestedende dienst of aanbestedende entiteit kan voorzien



Wat is het UEA?

- De verschillende onderdelen van het UEA

IV. Selectiecriteria:

- α: Globale indicatie van alle selectiecriteria
- A: Geschiktheid
- B: Economische en financiële draagkracht
- C: Technische en beroepsbekwaamheid
- D: Kwaliteitsborgingsregelingen en normen inzake milieubeheer

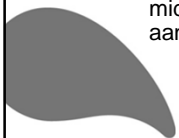
V. Beperking van het aantal gekwalificeerde gegadigden

VI. Slotopmerkingen



Doelstellingen

- **Administratieve vereenvoudiging voor alle partijen :**
 - afschaffing van de verplichting om een groot aantal certificaten of andere documenten betreffende de uitsluitings- en selectiecriteria voor te leggen
 - het modelformulier bevat relevante informatie, zowel over de voornaamste ondernemer als over de entiteiten op de draagkracht waarvan de ondernemer een beroep doet
 - een uniek model op Europees niveau (=> vergemakkelijkt de grensoverschrijdende deelname aan aanbestedingsprocedures voor overheidsopdrachten)
- **Transparantie:**
 - de informatie die de ondernemers in de UEA moeten verstrekken moet door de aanbestedende overheden vooraf in de oproep tot mededinging of door middel van verwijzingen daarin naar andere delen van de aanbestedingsstukken duidelijk worden aangegeven



Gegevensverwerking- en uitwisseling

- **Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens**

Gegevensverwerking en -uitwisseling in verband met het UEA dient in overeenstemming te zijn met de nationale voorschriften waarmee uitvoering wordt gegeven aan deze richtlijn en met name de nationale voorschriften inzake de verwerking van gegevens betreffende overtredingen, strafrechtelijke veroordelingen of veiligheidsmaatregelen krachtens artikel 8, lid 5, van voornoemde richtlijn



Gegevensverwerking- en uitwisseling

" Verwerkingen van gegevens inzake overtredingen, strafrechtelijke veroordelingen of veiligheidsmaatregelen mogen alleen worden verricht onder toezicht van de overheid of indien de nationale wetgeving voorziet in passende specifieke waarborgen, behoudens afwijkingen die een Lid-Staat kan toestaan uit hoofde van nationale bepalingen welke passende en specifieke waarborgen bieden. Een volledig register van strafrechtelijke veroordelingen mag alleen worden bijgehouden onder toezicht van de overheid.

De Lid-Staten kunnen voorschrijven dat ook verwerkingen van gegevens inzake administratieve sancties of burgerrechtelijke beslissingen onder toezicht van de overheid kunnen worden verricht."



Gegevensverwerking- en uitwisseling

- Artikel 59, §6, van de Richtlijn 2014/24/EU

De lidstaten zorgen voor een volledige en geactualiseerde lijst van databanken met relevante informatie over ondernemers in e-Certis, die door de aanbestedende overheden van andere lidstaten kan worden geraadpleegd. De lidstaten stellen andere lidstaten op verzoek alle informatie in verband met de in dit artikel bedoelde databanken ter beschikking.



Mogelijke evolutie van het UEA

- **Op basis van een verslag van de Commissie dat aan het Europees Parlement en de Raad moet worden bezorgd tegen uiterlijk 18 april 2017**
- **Rekening houden met verschillende elementen, in het bijzonder:**
 - de technische evolutie van de gegevensbanken in de lidstaten
 - de grensoverschrijdende toegang tot deze databanken en het gebruik van certificaten en getuigschriften in de interne markt optimaliseren
 - functioneel karakter



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Betrokken opdrachten:**
 - Verplicht: de opdrachten waarvan de procedure aan de Europese regels is onderworpen
 - Facultatief (beslissing van de lidstaat): voorbeelden
 - opdrachten waarvan het geschatte bedrag onder de Europese drempels ligt
 - overheidsopdracht voor sociale diensten en andere specifieke diensten
 - concessieovereenkomsten (al dan niet onderworpen aan de Richtlijn 2014/23/EU)



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Verplicht bij te voegen:**
 - in de verzoeken tot deelname : niet-openbare procedures, mededingingsprocedures met onderhandeling, concurrentiegerichte dialogen en innovatiepartnerschappen
 - in de inschrijvingen: in het kader van openbare procedures



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking: het UEA**
 - wordt beschouwd als een ongeschikte of onnuttige administratieve last wanneer:
 - er maar een, van te voren vaststaande deelnemer mogelijk is (exclusiviteit)
 - er sprake is van spoed
 - er sprake is van op een grondstoffenmarkt genoteerde en aangekochte producten
 - zou in alle andere gevallen moeten worden vereist



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Het transparantieprincipe:**
 - De aanbestedende overheden moeten in de oproep tot mededinging, in de in die oproep bedoelde aanbestedingsstukken of in de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling aangeven welke informatie zij van de ondernemers zullen vragen, en daarbij ook expliciet verklaren of de in de delen II en III bedoelde informatie al dan niet moet worden verstrekt met betrekking tot onderaannemers op wier draagkracht de ondernemer geen beroep doet.
 - Ze kunnen deze informatie rechtstreeks opnemen in een elektronische versie van het UEA



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Invullen van het UEA:**
 - Voor aanbestedingsprocedures waarvoor in het Publicatieblad van de Europese Unie een oproep tot mededinging is bekendgemaakt, worden de in deel I gevraagde gegevens automatisch opgezocht, mits voor het aanmaken en invullen van het UEA gebruik is gemaakt van de hiervoor genoemde elektronische UEA-dienst.
 - Wanneer er geen oproep tot mededinging is bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie, moet de aanbestedende dienst of aanbestedende entiteit de gegevens invullen op basis waarvan de aanbestedingsprocedure ondubbelzinnig kan worden vastgesteld.
 - Alle overige gegevens in alle afdelingen van het UEA moeten door de ondernemer worden ingevuld



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- Specifieke verplichte vermeldingen die in het UEA moeten worden opgenomen:

- aanwijzen van de overheidsinstantie of derde verantwoordelijk voor het vaststellen van de ondersteunende documenten

Uitzondering: als de aanbestedende overheid heeft aangegeven dat algemene informatie („ja”/„neen”) over het voldoen aan de vereisten in eerste instantie voldoende is

- een formele verklaring dat de ondernemer die ondersteunende stukken op verzoek onverwijld kan verstrekken



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- Facultatief (beslissing van de lidstaat):

- mogelijkheid om de vereiste informatie over de selectiecriteria te beperken tot de vraag of de ondernemer al dan niet aan alle voorgeschreven selectiecriteria voldoet

Dat neemt niet weg dat er vervolgens bijkomende informatie en/ of documenten kunnen worden gevraagd.

De verplichting voor de aanbestedende overheden om de betrokken documentatie rechtstreeks te verkrijgen door in elke lidstaat een gratis toegankelijke nationale databank te raadplegen, geldt ook wanneer de informatie inzake de selectiecriteria waarom aanvankelijk is verzocht, beperkt is tot een ja-of-neenantwoord. Wanneer dergelijke elektronische documentatie is vereist, zullen ondernemers derhalve de aanbestedende overheid de informatie die nodig is om de betrokken documentatie te verkrijgen, verstrekken (naam van de gegevensbank, het internetadres ervan, aanduiding van het bestand of het register, enz.)



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- Aantal te leveren UEA's:

- een ondernemer die zelfstandig deelneemt en zich niet beroept op de draagkracht van andere entiteiten om aan de selectiecriteria te voldoen: een UEA
- een ondernemer die zelfstandig deelneemt, maar zich beroept op de draagkracht van één of meer andere entiteiten: een UEA voor de voornaamste ondernemer en een afzonderlijk UEA voor elk van de entiteiten waarop hij steunt (met de relevante informatie over die laatste)
- in het geval van deelname van combinaties van ondernemers — waaronder tijdelijke samenwerkingsverbanden: voor elk van de deelnemende ondernemers een afzonderlijk UEA met daarin de in de delen II tot en met V gevraagde gegevens



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- Opdracht verdeeld in percelen:

Als de selectiecriteria variëren naargelang de percelen: een UEA per elk perceel of groep van percelen die aan dezelfde selectiecriteria voldoen



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Ondertekening van het UEA:**
 - In alle gevallen waarin meer dan één persoon lid is van het bestuurs-, leidinggevend of toezichhoudend orgaan van een ondernemer of daarin vertegenwoordigings-, beslissings- of controlebevoegdheid heeft, **moeten wellicht alle betrokkenen hetzelfde UEA ondertekenen, al naar gelang de nationale regels**, waaronder de regels inzake gegevensbescherming.
 - Een handtekening op het UEA is wellicht niet nodig wanneer het UEA wordt ingediend als onderdeel van een reeks stukken waarvan de authenticiteit en integriteit gewaarborgd zijn door de voorgeschreven ondertekening van het transmissiemiddel



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Het UEA mag uitsluitend in elektronische vorm worden verstrekt:**
 - verplicht vanaf uiterlijk 18 april 2018 (naast elkaar bestaan van de papieren/ elektronische versies tot deze datum mogelijk)
 - voorbeeld: in Pdf-formaat als een bijlage



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Transmissie van de geüpdatete certificaten of ondersteunende documenten:**
 - verplicht op aanvraag:
 - betreft in principe de inschrijver aan wie de opdracht zal worden gegund (voor de gunning van de opdracht)
 - als dat nodig is voor het goede verloop van de procedure: elke inschrijver kan worden gevraagd alle of een deel van de vereiste certificaten of ondersteunende documenten in te dienen
 - de aanbestedende overheid kan de ondernemers vragen de ontvangen certificaten aan te vullen of te verduidelijken



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Transmissie van de geüpdatete certificaten of ondersteunende documenten:**
 - niet verplicht:
 - opdrachten gebaseerd op kaderovereenkomsten wanneer deze opdrachten zijn gesloten conform artikel 33, §3 of artikel 33, §4, a) van Richtlijn 2014/24/EU
 - wanneer de aanbestedende overheid die de opdracht heeft toegewezen of de kaderovereenkomst heeft gesloten de documenten reeds in haar bezit heeft



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- Transmissie van de geüpdatete certificaten of ondersteunende documenten:

- Vrijstelling:

- de ondernemers moeten geen ondersteunende documenten of andere bewijsstukken voorleggen wanneer en in de mate dat de aanbestedende overheid de mogelijkheid heeft om de certificaten of de relevante informatie rechtstreeks te verkrijgen in een nationale gegevensbank in een lidstaat die gratis toegankelijk is, zoals een nationaal register van overheidsopdrachten, een virtueel ondernemingsdossier, een elektronisch opslagsysteem voor documenten of een prekwalificatiesysteem

Daartoe zien de lidstaten erop toe dat de gegevensbanken die relevante gegevens bevatten over de ondernemingen en die kunnen worden geraadpleegd door hun aanbestedende overheden ook op dezelfde manier door de aanbestedende overheden van andere lidstaten kunnen worden geraadpleegd



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- Transmissie van de geüpdatete certificaten of ondersteunende documenten

- Vrijstelling:

- Wanneer de aanbestedende overheid elektronisch toegang heeft tot een uittreksel uit het desbetreffende register, bijvoorbeeld het strafregister, kan de ondernemer in zijn UEA vermelden waar de aanbestedende dienst of aanbestedende entiteit deze gegevens kan terugvinden (bv. de naam van de databank, een internetadres of de aanduiding van het bestand of het register) zodat de aanbestedende overheid er toegang toe heeft.

Door deze gegevens te vermelden, stemt de ondernemer ermee in dat de aanbestedende overheid de relevante stukken opzoekt, met inachtneming van de nationale regels tot omzetting van Richtlijn 95/46/EG betreffende de verwerking van persoonsgegevens, en met name de stukken inzake bijzondere categorieën gegevens, zoals die over overtredingen, strafrechtelijke veroordelingen of veiligheidsmaatregelen



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Transmissie van de geüpdatete certificaten of ondersteunende documenten:**
 - ondernemers die ingeschreven zijn op een officiële lijst van erkende ondernemingen of over een relevante certificering door publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen beschikken, kunnen met betrekking tot de in de delen III tot en met V vereiste gegevens bij de aanbestedende overheid het door de bevoegde autoriteit afgegeven bewijs van inschrijving of het door de bevoegde certificeringsinstelling afgegeven certificaat indienen



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Uitsluiting van de procedure of vervolging van ondernemers:**
 - in het geval van valse verklaringen bij het verstrekken van de informatie die nodig is om te controleren of er geen gronden voor uitsluiting zijn dan wel of aan de selectiecriteria wordt voldaan
 - in het geval informatie werd achtergehouden die vereist is om te controleren of er geen gronden voor uitsluiting zijn dan wel of aan de selectiecriteria wordt voldaan
 - in het geval een ondernemer niet in staat is de ondersteunende documenten over te leggen



Gebruiksaanwijzing van het UEA (bijlage 1)

- **Voorwaarden voor het hergebruiken van informatie die werd verstrekt in een UEA die reeds in een voorgaande procedure werd gebruikt:**
 - deze informatie moet nog altijd exact en relevant zijn
 - een nieuw UEA dat dezelfde informatie bevat (bijlage 1 van de verordening) of hergebruik van een UEA die reeds werd gebruikt in een voorgaande procedure, op voorwaarde dat de ondernemer bevestigt dat de erin vervatte informatie nog steeds geldig is (art. 59, §1, 5de lid van de Richtlijn 2014/24/EU)



Contact

Gewestelijke Overheidsdienst Brussel
 Brussel Plaatselijke Besturen
 Beheer van het Toezicht - Directie Lokale Overheidsopdrachten
 Kruidtuinlaan 20
 1035 Brussel

Tel.: +32 2 800 32 83
 Fax: +32 2 800 38 02
 E-mail: mpu@gob.irisnet.be

