



MINISTERIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Bestuur Plaatselijke Besturen  
Directie Toezicht op de OCMW's

Aan de dames en heren Voorzitters,  
Secretarissen en Ontvangers,  
van de Openbare Centra voor  
Maatschappelijk Welzijn van het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest

CONTACT Jean-Pierre Buelens  
T 02 800 3300  
F 02 800 3805  
jpbuelens@mbhg.irisnet.be

ONZE REF.

UW REF.

**BETREFT** Omzendbrief aan de OCMW 's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake de elektronische toezending van de begrotingen, begrotingswijzigingen en rekeningen aan de diensten van het Verenigd College - Mededeling

**BIJLAGEN**

**BRUSSEL**

**03 -10- 2013**

Dames en Heren Voorzitters,

Wettelijke basis :

-op europees niveau : ESR 95 :

- Verordening 2223/96 van 25/06/1996 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de gemeenschap (ESR 95).
- Verordening 479/2009 van 25 mei 2009 betreffende de toepassing van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten
- (six pack)

- op nationaal niveau :

- Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk, artikels 87, 111
- Besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 23 oktober 2008 betreffende de elektronische verzending van akten die onderworpen zijn aan het administratief toezicht overeenkomstig de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreffende de elektronische verzending
- Besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 15 maart 2013 houdende wijziging van het Besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 26 oktober 1995 houdende algemeen reglement op de comptabiliteit van de O.C.M.W.'s het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, artikel 1.

Het Europees systeem van de rekeningen (ESR95), opgericht bij Verordening 2223/96 van de Raad van Europa van 25 juni 1996, beoogt om gemeenschappelijke boekhoudkundige normen op te leggen aan de lidstaten teneinde de economische gegevens van de lidstaten te kunnen vergelijken, met name betreffende de overheidsschuld, het overheidstekort, het bruto binnenlands product (BBP) en het bruto nationaal product (BNP).

Deze gegevens hebben tot doel om de economie van de lidstaten naar een evenwichtige situatie te leiden, wat inhoudt dat de overheidsschuld van een lidstaat niet meer mag bedragen dan 60% van het BBP en het overheidstekort niet meer dan 3 % van het BBP. In geval van een overschrijding, wordt er een procedure van buitensporige tekorten (PBT) gestart. De opmaak van de nationale rekeningen in overeenstemming met de eisen van het ESR 95 is aldus een fundamenteel controle-instrument van de overheidsfinanciën van de lidstaten.

Het ESR95 onderscheidt 5 categorieën van institutionele sectoren waarvan de publieke administraties er één is. Deze is verder onderverdeeld in vier subsectoren: de subsector centrale overheid, de subsector deelstaatoverheid, de subsector lagere overheid (met inbegrip van de OCMW's) en de subsector wettelijke sociale verzekeringsinstellingen.

Het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschap (Eurostat) neemt een centrale plaats in voor wat betreft de werking van het stelsel van het ESR 95. Het streeft naar een harmonisatie van de statistische gegevens in samenwerking met, voor wat België betreft, het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR).

De twee belangrijkste opdrachten van Eurostat zijn:

- 1) normen te ontwikkelen die toelaten om onpartijdige, relevante en betrouwbare statistische gegevens te verkrijgen, in de hele Gemeenschap;
- 2) om de statistische gegevens toegankelijk te maken.

Op nationaal niveau, is er een samenwerkingsakkoord getekend tussen de Staat en de verschillende overheden (deelstaten) die de autoriteiten, belast met het administratief toezicht op de Lokale Overheden de opdracht geeft om begrotingsgegevens van deze laatste te verzamelen en te valideren. In dit geval is aldus het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie belast met deze opdracht voor de 19 Brusselse OCMW's.

In zijn stabiliteitsprogramma 2011-2015, heeft de Hoge Raad van Financiën aanbevolen om "de rapportering van de toestand van de financiën van de Lokale Overheden verder te verbeteren. Naar de toekomst toe moeten de gewesten als voogdij-overheid er voor zorgen dat het kader gecreëerd wordt dat de gemeenten ertoe aanzet om gemiddeld op legislatuurbasis in ESR 95-termen in evenwicht te blijven en dat een schuldnormering mogelijk maakt."

In dit verband heeft de Directie Toezicht op de ocmw's u reeds op datum van 30 maart 2011 een schrijven gericht met de vraag om de jaarrekeningen en de balansen in het kader van de ESR 95 elektronisch toe te zenden.

Het INR wenst niettemin dat deze zelfde voogdijoverheden zich verder blijven inzetten voor de verbetering van de volledigheid én de kwaliteit van deze gegevens.

Bovendien legt de Richtlijn 2011/85/EU van 8 november 2011, onder andere aan de Lidstaten (de GGC voor de Brusselse OCMW's) op om de begrotingsgegevens op "kasbasis" driemaandelijks te publiceren voor de subsector lagere overheden en de methodologie toe te passen voor de omzetting van deze gegevens op "kasbasis" in ESR 95 gegevens.

Om aan deze verplichtingen optimaal tegemoet te komen, wordt er binnen mijn administratie momenteel gewerkt aan een digitale databank teneinde operationeel te zijn vanaf de ontvangst van de jaarrekeningen 2013.

Er zullen u binnenkort dan ook bijkomende inlichtingen worden verstrekt, meer bepaald met betrekking tot het te gebruiken informaticaformaat voor de elektronische toezending van de begrotingen, begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen.

De Leden van het Verenigd College belast met het beleid inzake Bijstand aan Personen,



Brigitte Grouwels



Evelyne Huytebroeck



MINISTÈRE DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Administration des Pouvoirs locaux  
Direction de la Tutelle sur les CPAS

A Mesdames et Messieurs les Présidents et  
membres des Conseils de l'action sociale de  
la Région de Bruxelles-Capitale  
A Mesdames et Messieurs les membres des  
Collèges des Bourgmestres et Echevins  
A Mesdames et Messieurs les Secrétaires et  
Receveurs

CONTACT Jean-Pierre Buelens  
T 02 800 33 00  
F 02 800 38 05  
jpbuelens@mrbc.irisnet.be

NOS REF.

VOS REF.

CONCERNE Circulaire aux CPAS concernant la transmission électronique des budgets, modifications budgétaires et comptes aux services  
du Collège réuni - Communication.

ANNEXES

BRUXELLES

03 -10- 2013

Mesdames et Messieurs les Présidents,

Base légale :

-au niveau européen : SEC 95 :

- Règlement 2223/96 du 25 juin 1996 concernant le Système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC 95)
- Règlement 479/2009 du 25 mai 2009 relatif à l'application du protocole sur la procédure concernant les déficits excessifs annexé au traité instituant la Communauté européenne
- (six pack)

- au niveau belge :

- Loi organique des Centres Publics d'action sociale du 8 juillet 1976, articles 87, 111
- Arrêté du Collège réuni de la Commission Communautaire Commune de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 octobre 2008 concernant l'envoi électronique des actes soumis à la tutelle administrative en vertu de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale
- Arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-capitale du 15 mars 2013 26/10/1995 modifiant l'arrêté du Collège réuni du 26 octobre 1995 portant règlement général de la comptabilité des centres publics d'action sociale de la Région de Bruxelles-capitale, article 1er

Le Système européen de comptabilité (SEC 95), créé par le règlement 2223/96 du conseil européen du 25 juin 1996, vise à établir des normes comptables communes aux Etats membres de manière à pouvoir comparer les données économiques des Etats membres, notamment la dette publique, le déficit public, le produit intérieur brut (PIB) et le produit national brut (PNB).

Ces données ont pour but d'amener l'économie des Etats membres à une situation d'équilibre, laquelle implique que la dette publique ne dépasse pas les 60% du PIB d'un Etat et que son déficit public ne dépasse pas les 3% de ce même PIB.

En cas de dépassement, une procédure de déficit excessif (PDE) est enclenchée. L'élaboration des comptes nationaux conformément aux exigences du SEC 95 est donc un élément fondamental du contrôle des finances publiques des Etats membres.

Le SEC 95 distingue cinq catégories de secteurs institutionnels dont celui des administrations publiques. Lui-même divisé en quatre sous-secteurs : l'administration centrale, les administrations d'Etats fédérés, les administrations locales (y compris les CPAS) et les administrations de sécurité sociale.

L'Office Statistique de la Communauté européenne (Eurostat) occupe une place centrale dans le fonctionnement du régime SEC 95. Il œuvre à l'harmonisation des données statistiques en collaboration avec, en Belgique, l'Institut des Comptes Nationaux (ICN).

Les deux missions principales d'Eurostat sont :

- 1) de développer des normes permettant d'obtenir des données statistiques impartiales, pertinentes et fiables dans l'ensemble de la Communauté ;
- 2) de rendre les statistiques communautaires accessibles.

Au niveau belge, un accord de coopération signé entre l'Etat et les entités fédérées confie aux autorités qui exercent la tutelle administrative sur les pouvoirs locaux la mission de récolter et de valider les données budgétaires de ceux-ci. Soit le Collège réuni de la Commission communautaire pour les 19 CPAS bruxellois.

Dans son programme de stabilité 2011-2015, le Conseil supérieur des Finances a notamment recommandé « d'obtenir un meilleur reporting de la situation budgétaire des Pouvoirs locaux. Il convient également que les régions, en tant qu'autorité de tutelle, veillent à créer un cadre incitant les communes à rester en équilibre en moyenne en SEC 95 sur l'ensemble du cycle et d'assurer une trajectoire soutenable de leur endettement ».

Un courrier de l'Administration des Pouvoirs locaux en date du **30.03** 2011 vous avait d'ailleurs été transmis dans ce sens.

Toutefois, l'ICN souhaite que ces mêmes autorités de tutelle continuent à améliorer l'exhaustivité et la qualité des données.

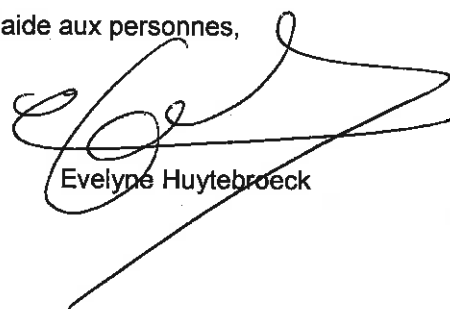
Par ailleurs, la Directive 2011/85 du 08/11/2011 imposera, entre autres, aux Etats-membres (la Cocom pour les CPAS bruxellois) d'organiser la publication tous les trois mois (pour les administrations locales) des données budgétaires établies sur base des « situations comptables de caisse » et la méthodologie de conversion des données « caisse » en données SEC 95.

Afin de répondre au mieux à ces obligations, une base de données informatique est actuellement en construction au sein de notre administration afin d'être opérationnelle à partir de la réception des comptes 2013.

Des informations complémentaires, notamment au sujet du format informatique à utiliser pour transmettre à nos services les budgets, les modifications budgétaires et les comptes, vous parviendront prochainement.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'aide aux personnes,

  
Brigitte Grouwels

  
Evelyné Huytebroeck